

THE OXUS SOCIETY FOR CENTRAL ASIAN AFFAIRS



ПРЕДВЫЕЗДНАЯ ПОДГОТОВКА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Г.Б. КАРЫБЕКОВА

ПРЕДВЫЕЗДНАЯ ПОДГОТОВКА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Автор: Г.Б. Карыбекова



THE OXUS SOCIETY
FOR CENTRAL ASIAN AFFAIRS



THE OXUS SOCIETY
FOR CENTRAL ASIAN AFFAIRS

ПРЕДВЫЕЗДНАЯ ПОДГОТОВКА
ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



РЕЗЮМЕ

Кыргызстан является развивающейся страной, которая столкнулась с многочисленными проблемами и вызовами особенно после эпидемии COVID-19, которая, в свою очередь, еще больше усложнила пребывание трудовых мигрантов за рубежом и создала для них дополнительные препятствия разного рода. После COVID-19 у граждан Кыргызстана появилась возможность поехать на заработки в Великобританию. Однако, новое направление для трудовой миграции породило и новые проблемы, с которыми столкнулись мигранты: кыргызстанцы столкнулись с социальными, юридическими, культурными, языковыми и информационными сложностями. Именно данной тематике и будет посвящено настоящее исследование.

С каждым годом, число трудовых мигрантов растет и согласно последним итогам переписи населения, проведенной Национальным статистическим комитетом в 2022 году, число граждан, отсутствовавших в связи работой в трудовой миграции, составило 964,6 тысяч человек, что в процентном соотношении составляет приблизительно 14% от общего количества населения страны.¹

Данная тенденция оттока граждан в трудовую миграцию связана с безработицей или низкооплачиваемой заработной платой на родине.

Работая, трудовые мигранты вдали от своей страны вносят свой особый вклад в экономику Кыргызстана путем осуществления денежных переводов своим родным и близким, которые находятся на родине. Если посмотреть на статистические данные, то можно отметить, что по итогам первого полугодия 2022 года денежные переводы составили

¹ SPUTNIK Кыргызстан: Сколько кыргызстанцев находятся за рубежом — итоги переписи - 28.02.2023, Sputnik Кыргызстан.



\$1,3 миллиарда (33,24% от ВВП)³. Данные показатели впечатляют, но их достичь нелегко: в поисках заработка кыргызстанцы преодолевают сложности культурного, языкового, юридического, социального, информационного характера.

Меры по оказанию помощи мигрантам, которые предпринимает правительство, заметны, однако, для всесторонней полноты решения проблем мигрантов в ходе данного исследования был разработан ряд рекомендаций, который позволит соответствующему органу в области трудовой миграции решить сложности, с которыми сталкиваются мигранты Кыргызстана.

В качестве решения сложностей и рекомендаций направленных на благополучную адаптацию трудовых мигрантов за рубежом, предлагается принятие мер, направленных на разработку распространения информационных материалов, в которых будут указаны телефоны горячей линии и адреса за рубежом, по которым можно обратиться, если появиться необходимость в изучении основ языка страны-работодателя, а также, потребуется необходимость понять традиции и культуру или его налоговую систему (вычеты по зарплате), и прочее.

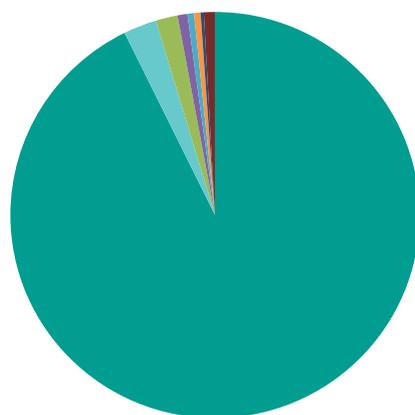
Ключевые слова: трудовые мигранты, трудоустройство, подготовка, препятствия, информированность

² Официальная страница Кабинета Министров Кыргызской Республики: Справка о социально-экономическом развитии Кыргызской Республики за первое полугодие 2022 года, представленная на расширенном заседании Кабинета Министров Кыргызской Республики | Кабинет Министров Кыргызской Республики (www.gov.kg)

³ Т. Кудрявцева. 24КГ, Экономика: За полгода мигранты перевели в Кыргызстан ,3 миллиарда - | 24.KG.

На сегодняшний день, за пределами Кыргызской Республики (далее – КР) проживают более 1 млн 118 тысяч кыргызстанцев. Многие из них ежедневно сталкиваются с различного рода проблемами. Основная часть граждан находится в Российской Федерации – 1 млн 63 тысяч человек, «в Казахстане и в Турции – по 30 тысяч, США – 20 тысяч, Германии – 9 тысяч, Канаде – 6 тысяч, в Италии – 6 тысяч, Канаде – 6 тысяч, Арабских Эмиратах – 3 тысяч, разных странах Европы – приблизительно 10 тысяч человек».⁴

*Число находящихся в трудовой миграции
и временно проживающих за рубежом*

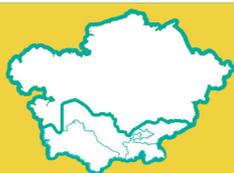


■ Российская Федерация
 ■ Казахстан и Турция
 ■ США
 ■ Германия
 ■ Канада
■ Италия
 ■ Объединенные Арабские Эмираты
 ■ другие страны Европы

В Указе Президента КР «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации» от 29 января 2021 года отмечалось, что всесторонняя поддержка трудящихся-мигрантов в странах пребывания является первоочередной задачей правительства страны. Для достижения данной цели были предприняты меры по обеспечению защиты прав и интересов трудящихся -мигрантов и членов их семей⁵. 15 января 2022 года Кабинет Министров КР принял решение об образовании Центра трудоустройства

⁴ Радио Азаттык, 2022 «В тюрьмах России отбывают наказание более 1800 кыргызстанцев».

⁵ Указ Президента КР от 29 января 2021 года УП № 4 «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации».



граждан зарубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР (далее Центр).⁶

В настоящее время, Центр, оказывает содействие гражданам КР в трудоустройстве на внешнем рынке труда. Главными задачами Центра являются развитие системы организованного трудоустройства граждан КР за рубежом и предоставление информационно-консультационных услуг по вопросам организованного трудоустройства за рубежом. К основным функциям Центра относятся: установление отношений с работодателями, частными агентствами занятости и другими заинтересованными сторонами, ведение переговоров и заключение договоров о сотрудничестве по трудоустройству граждан КР за рубежом, проведение предвыездных обучений для граждан КР, выезжающих за границу и т.д.⁷

Помимо Центра в Кыргызстане, есть и частные агентства занятости (далее – агентства), зарегистрированное количество которых составляет около 181. Подобные агентства, предоставляют услуги более чем в 20 странах.⁸ Статистика сообщает, что с 2019 по 2022 годы, данные агентства трудоустроили 9 тысяч граждан КР в Турции, 1924 граждан – в странах Восточной Европы (Польша, Хорватия, Чехия, Болгария, Латвия, Литва, Словакия), 1238 граждан – в Германии, 1089 граждан – в странах Персидского залива (ОАЭ, Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия, Бахрейн) и 59 человек – в Японии. Вероятное количество трудовых мигрантов может быть больше, так как, не все трудовые мигранты уезжают через агентства и, соответственно, не все мигранты попадают в официальную статистику.⁹

В октябре 2022 года, Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР (далее – Министерство) заключило договор о трудоустройстве граждан КР в странах Персидского залива (Объединенные Арабские

⁶ Официальный сайт Кабинета Министров КР. Образован Центр трудоустройства граждан за рубежом: Образован Центр трудоустройства граждан за рубежом | Кабинет Министров Кыргызской Республики (www.gov.kg).

⁷ Общая информация (migrant.kg)

⁸ Economist, 2022 «Легальное трудоустройство кыргызстанцев доступно в 21 стране мира – Мин. соцтруда».

⁹ Согласно материалу, опубликованному в Клоор, часть агентств «скрывают цифры, чтобы уменьшить налоги». Клоор, «Есть вакансия, но не для вас. Почему кыргызстанцам трудно найти работу за рубежом», сентябрь, 2022.



Эмираты, Бахрейн, Оман, Катар, Кувейт и Иордания), согласно которому приглашающая сторона берет на себя обязательства по оплате расходов, связанные с перелетом и трудоустройством граждан КР.¹⁰

Расширение возможностей безопасного трудоустройства кыргызских граждан за рубежом является приоритетной задачей Центра, поэтому для разработки списка наиболее благоприятных стран для трудоустройства мигрантов Центр создал и рабочую группу из числа экспертов в области миграции и представителей агентств.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Ключевой вопрос исследования: почему трудовые мигранты сталкиваются с проблемами социального, юридического, культурного, языкового и информационного характера за рубежом?

Гипотеза, выдвигаемая в ходе исследования: неподготовленность и неадаптированность мигрантов, которые проявляются в новой социальной и трудовой среде и которые делают мигрантов уязвимыми за рубежом.

Цель исследования найти пути решения проблем социального, юридического, культурного, языкового и информационного характера с которыми сталкиваются трудовые мигранты за рубежом.

Настоящее исследование проводилось с 2023 по 2024 годы. Оно включало в себя выезд в Великобританию – в настоящее время, данная страна является популярным направлением среди граждан КР для трудовой миграции. Исследование содержит структурированное индивидуальное интервью, в котором использовались стандартизированные вопросы, на которые отвечали мигранты.

¹⁰ Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, «Объединенные Арабские Эмираты и еще 6 стран Персидского залива готовы принимать на работу граждан из Кыргызстана».



Результаты интервью показали, что большинство случаев проблемы трудовых мигрантов являются аналогичными. Среди них социальная незащищенность, незнание языка, новая культура и традиции, незнание базовых финансовых моментов (вычеты налогов из заработной платы) и др.

Помимо сбора и анализа данных в Великобритании был проведен сбор и анализ данных, которыми мигранты делятся в социальных сетях: к примеру, информация была собрана в Телеграмм каналах, в которых трудовые мигранты активно обсуждают текущие проблемы и по возможности оказывают друг другу всяческую поддержку, и информируют друг друга о насущных путях решения проблем.

Более того, в ходе исследования был проведен анализ законодательства, разработан ряд рекомендаций по улучшению ситуации среди трудовых мигрантов, проживающих за рубежом.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Великобритания в настоящее время является популярным направлением среди граждан Кыргызстана для временного трудоустройства. В стране, мигранты трудятся на сезонных работах (фермы, теплицы) – тем самым они способствуют, восполнению сезонной нехватки рабочих мест. Наем осуществляется на 6 месяцев для работы в садоводстве и до 3 месяцев для работы в секторе птицеводства.¹¹ После окончания визы, трудовые мигранты обязаны возвращаться домой. Сезонные работники не могут претендовать на какие-либо льготы или привозить с собой семьи. При

¹¹ Наджибулла Ф., «Сверхурочные в Великобритании. Мигранты из Центральной Азии хотят больше работать», Радио «Свобода» 19 августа 2022.

желании они могут сменить работодателя, но только во время действия визы.¹²

В настоящее время, Центр и частные агентства периодически активно освещают в СМИ информацию о сезонной работе в Великобританию¹³ и в других странах Европы. Однако журналисты «Азаттык» провели расследование и выявили, что некоторые недобросовестные агентства обманывают граждан во время трудоустройства в Германии.¹⁴ Такие ситуации, в основном, случаются при обращении будущих трудовых мигрантов к частным агентствам.

Подобные случаи как в случае с Германией, в Великобритании не наблюдаются, но, несмотря на ряд преимуществ сезонных работ в Великобритании (уровень оплаты труда, практическое отсутствие ксенофобии, и прочее) встречаются и другие риски, принудительный труд и эксплуатация, увольнение произвольного характера, плохие условия проживания и др.¹⁵ Также, могут быть риски взимания незаконных сборов за найм.

Во избежание подобных проблем нужно повысить уровень информированности среди мигрантов, чтобы граждане Кыргызстана могли легко найти нужную информацию и жизни и трудоустройстве за рубежом – на популярных сайтах, среди которых и сайт <https://migrant.kg>.

Данное исследование – полевое и при проведении интервью с трудовыми мигрантами в Великобритании, было изучено несколько кейсов. Дополнительно, были изучены кейсы некоторых трудовых мигрантов, работающих в Латвии и Швеции.

¹² UK Visas and Immigration, Workers and Temporary Workers: Guidance for sponsors: sponsor a seasonal worker (accessible version) Updated 1 January 2023.

¹³ Официальный сайт: <https://migrant.kg>

¹⁴ Азаттык Кыргызстан: Италиядагы кыргыздар: мыйзамсыз миграция азабы (youtube.com)

¹⁵ Наджибулла Ф., «Сверхурочные в Великобритании. Мигранты из Центральной Азии хотят больше работать».



Если подробно остановиться на некоторых кейсах, то в Великобритании большинство мигрантов сталкиваются с тем, что у них отсутствует базовый английский. Также они не знают местную культуру, не знакомы с азами налогового законодательства (налоговые вычеты при получении заработной платы). Некоторые мигранты, не выдерживают условий труда: они не привыкли так много трудиться физически (особенно на фермах во время уборки урожая при суровых погодных условиях, где за день нужно сотни раз наклониться, чтобы собрать урожай). Таких мигрантов мало. Основной же фокус проблемы трудовых мигрантов в Великобритании направлен на незнание языка и культурный барьер.

Кейсы трудовых мигрантов в Латвии являются более успешными, так как данная страна является постсоветской, и в большинстве случаев – это одна культура и воспитание, а также, основная часть граждан этой страны является русскоязычной. Но хотелось бы, отметить успешный кейс гражданина Кыргызстана, который перед трудоустройством в данной стране окончил латышский ВУЗ и устроился по полученной специальности – такой пример, является ярким показателем грамотной интегрированности.

Следующий кейс- кейс кыргызского мигранта, долгое время работающего в Швеции без разрешительных документов. В его случае, основной проблемой явилась низкая юридическая информированность, которая была связана с тем, что он открыл документы, разрешающие трудовую деятельность в Польше. Однако, то что он работал по ним в Швеции- явилось нарушением законодательства двух стран (Польши и Швеции). За долгое время работы – мигрант создал семью в Швеции. Однако, из-за проблем с документами у ребенка мигранта также появились проблемы с документами. Данный факт свидетельствует о необходимости повышения информированности трудовых мигрантов в части документации (юридические знания). Также мигранты должны быть осведомлены о том, куда и как они могут обратиться в случае возникновения вопросов (распространение информационных адресов, контактов).



Вопросы для интервью были стандартизированные и включали в себя вопросы о данных мигранта (также существовал вариант «на условиях анонимности»). Также вопросы включали в себя вопросы об источниках и каналах информации, через которые были найдены вакансии за рубежом; как проходил процесс подготовки отправки мигранта и т.д.

Рекомендации для Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР:

1. в предвыездную подготовку включить изучение традиций, культуры и необходимой части законодательства страны-работодателя, которая должна быть изучена трудовыми мигрантами до отправления в трудовую миграцию;
2. в предвыездную подготовку включить изучение базового уровня языка страны-работодателя для необходимой социальной адаптации за рубежом;
3. среди трудовых мигрантов в аэропортах и на вокзалах организовать распространение первичных информационных материалов/ брошюр с указанием адресов для обращений за рубежом, номера горячих линий, рекомендаций и т.д.;
4. в предвыездную подготовку включить изучение базовых знаний по налоговой базе страны – работодателя;
5. с целью снижения количества обращений граждан к недобросовестным частным агентствам повысить уровень освещения информационной кампании по набору трудовых мигрантов в СМИ;
6. дополнить часть 4 основных функций Положения №392 «О Центре трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 22.07.2022» вышеуказанными рекомендациями.



БИБЛИОГРАФИЯ

1. SPUTNIK Кыргызстан: Сколько кыргызстанцев находятся за рубежом – итоги переписи – 28.02.2023, Sputnik Кыргызстан;
2. Т. Кудрявцева. 24KG, Экономика: За полгода мигранты перевели в Кыргызстан 3 миллиарда – | 24.KG;
3. Радио Азаттык, 2022 «В тюрьмах России отбывают наказание более 1800 кыргызстанцев»;
4. Указ Президента КР от 29 января 2021 года УП № 4 «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации»;
5. Официальный сайт Кабинета Министров КР. Образован Центр трудоустройства граждан за рубежом: Образован Центр трудоустройства граждан за рубежом | Кабинет Министров Кыргызской Республики (www.gov.kg);
6. Официальная страница Кабинета Министров Кыргызской Республики: Справка о социально-экономическом развитии Кыргызской Республики за первое полугодие 2022 года, представленная на расширенном заседании Кабинета Министров Кыргызской Республики | Кабинет Министров Кыргызской Республики (www.gov.kg)
7. Общая информация (migrant.kg);
8. Economist, 2022 «Легальное трудоустройство кыргызстанцев доступно в 21 стране мира – Мин. соцтруда»;

9. Согласно материалу, опубликованному в Kloop, часть агентств «скрывают цифры, чтобы уменьшить налоги». Kloop, «Есть вакансии, но не для вас. Почему кыргызстанцам трудно найти работу за рубежом», сентябрь, 2022;
10. Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, «Объединенные Арабские Эмираты и еще 6 стран Персидского залива готовы принимать на работу граждан из Кыргызстана»;
11. Наджибулла Ф., «Сверхурочные в Великобритании. Мигранты из Центральной Азии хотят больше работать», Радио «Свобода» 19 августа 2022;
12. UK Visas and Immigration, Workers and Temporary Workers: Guidance for sponsors: sponsor a seasonal worker (accessible version) Updated 1 January 2023;
13. Азаттык Кыргызстан: Италиядагы кыргыздар: мыйзамсыз миграция азабы (youtube.com);
14. Наджибулла Ф., «Сверхурочные в Великобритании. Мигранты из Центральной Азии хотят больше работать».

